МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
«НОВОНИКОЛЬСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОНИКОЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.11.2019 № 58

с. Новоникольское

Об утверждении основных направлений бюджетной

и налоговой политики Муниципального образования

«Новоникольское сельское поселение» на 2020-2022

годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании «Новоникольское сельское поселение» на основе стратегических установок, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2022 года, а также задач, сформулированных в 2020 году в Указах Президента Российской Федерации,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Муниципального образования «Новоникольское сельское поселение» на 2020-2022 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Администрации

Новоникольского\_сельского поселения

от 13.11.2019 года № 58

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**МО «НОВОНИКОЛЬСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**НА 2020-2022 ГОДЫ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Муниципального образования Новоникольское сельское поселение на 2020-2022 годы подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Муниципальном образовании Новоникольское сельское поселение разработаны на основе стратегических установок, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2022 года, а также задач, сформулированных в 2020 году в Указах Президента Российской Федерации.

1. **Основные итоги налоговой и бюджетной политики**

В 2016 году и начале 2017 года бюджетная и налоговая политика сельского поселения реализовывалась в непростых экономических условиях и в первую очередь была направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, а также на содействие социальному и экономическому развитию поселения.

Несмотря на общероссийскую тенденцию замедления темпов экономического роста состояние экономики сельского поселения в 2017 году позволило сохранить положительную динамику наполнения бюджета поселения.

В текущем году положительная динамика роста налоговых и неналоговых доходов бюджета сохраняется. (см. таблицу №1):

Таблица №1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Источник | Кто уплачивает | Норматив зачисления | Объем поступлений в бюджет |
| НДФЛ | Физические лица | 10% | 2015 - 343000 руб.  2016 - 477800 руб.  2017- 397800 руб.  2018 - 534000 руб.  2019 - 498000 руб.  2020 - 542000 руб.  2021 - 587000 руб.  2022 - 657000 руб. |
| Акцизы |  |  | 2015- 303700 руб.  2016- 354570 руб.  2017- 311500 руб.  2018- 360000 руб.  2019- 408000 руб.  2020- 441000 руб.  2021- 462000 руб.  2022- 515000 руб. |
| Госпошлина | Физические лица | 100% | 2015- 11000 руб.  2016- 17150 руб.  2017- 6550 руб.  2018- 5400 руб.  2019- 6000 руб.  2020- 6000 руб.  2021 - 7000 руб.  2022 - 7000 руб. |
| Налог на имущество | Физические лица | 100% | 2015- 3800 руб.  2016- 5618 руб.  2017- 4124 руб.  2018- 7500 руб.  2019- 4000 руб.  2020- 4000 руб.  2021- 4000 руб.  2022- 5000 руб. |
| Налог на землю | Юридические и физические лица | 100% | 2015- 9100 руб.  2016- 9100 руб.  2017- 8965 руб.  2018- 11900 руб.  2019- 9000 руб.  2020- 9000руб.  2021- 10000 руб.  2022 – 10000 руб. |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходы от оказания платных услуг  Организации | Организации и физические лица | 100% | 2015- 7800 руб.  2016- 10000руб.  2020- 10000 руб.  2021 - 11000 руб.  2022 – 11000 руб. |

В прогнозном периоде 2020-2022 годов предполагается незначительный ежегодный рост налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в основном за счет роста поступлений от:

акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации;

налога на доходы физических лиц;

налога на имущество физических лиц;

налога на землю.

В целях расширения налогооблагаемой базы, увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет сельского поселения администрацией сельского поселения будет продолжена работа по легализации [заработной платы](http://pandia.ru/text/category/zarabotnaya_plata/), выплачиваемой работодателями, и по своевременной и полной оплате налогов предприятиями, являющимися основными налогоплательщиками на территории сельского поселения.

**Земельный налог** устанавливается решением Совета депутатов сельского поселения на основании Налогового кодекса РФ и обязателен к уплате на территории сельского поселения. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет сельского поселения [земельный налог](http://pandia.ru/text/category/zemelmznij_nalog/) зачисляется по нормативу 100 процентов.

Расчет налога на имущество физических лиц будет исходить из кадастровой стоимости, которая наиболее приближена к [рыночной стоимости](http://pandia.ru/text/category/rinochnaya_stoimostmz/) [объектов недвижимости](http://pandia.ru/text/category/obtzekti_nedvizhimosti/).

Налоговые ставки установлены решением Совета депутатов сельского поселения, в пределах установленных Налоговым кодексом Российской Федерации ограничений.

В целях расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц планируется продолжение работы

-по повышению качества проводимой органам местного самоуправления работы по актуализации перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

- по вовлечению в налоговый оборот новых объектов налогообложения за счет проведения разъяснительной работы о необходимости их государственной регистрации в органах Росреестра.

В целом стабильное поступление собственных доходов бюджета обеспечивает устойчивость бюджетной системы и социальную стабильность в поселении.

Органами местного самоуправления продолжена работа по повышению эффективности бюджетных расходов с целью концентрации ресурсов наиболее значимых с точки зрения социально-экономического эффекта .

1. **Основные задачи бюджетной и налоговой политики.**

В 2019 - 2022 годах бюджетная и налоговая политика МО «Новоникольское сельское поселение» должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики и предусматривать адекватные меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни населения поселения.

С учетом этого в среднесрочной перспективе бюджетная и налоговая политика поселения сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач.

1) Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО «Новоникольское сельское поселение».

Составление проекта бюджета на предстоящие три года должно базироваться на реальной экономической ситуации. Наряду с этим необходимо принять меры по исключению необоснованного роста расходов.

Все предложения по обеспечению принимаемых расходных обязательств должны содержать указания на конкретные результаты использования бюджетных ассигнований и источники их финансового обеспечения.

2) Приоритезация бюджетных расходов.

При составлении проекта бюджета сельского поселения следует обеспечить оптимальность структуры бюджетных расходов. Ограниченные финансовые ресурсы должны в первоочередном порядке обеспечивать выполнение приоритетных задач социально-экономического развития поселения, в том числе обозначенных социальными Указами Президента страны.

3) Сохранение режима экономии бюджетных средств.

При исполнении бюджета сельского поселения необходимо обеспечить максимальную экономию бюджетных средств за счет их рационального использования. Для этого должны быть сохранены сдерживающие механизмы, обеспечивающие приоритетное финансирование первоочередных и социально-значимых обязательств.

Одновременно следует продолжить ежемесячный мониторинг экономии бюджетных расходов по результатам конкурсных процедур. Бюджетные ассигнования главных распорядителей бюджетных средств должны оперативно уменьшаться на суммы образовавшейся экономии.

4) Усиление роли программно-целевых методов при осуществлении бюджетного процесса.

В предстоящем периоде необходимо обеспечить внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления.

С учетом этого необходимо разработать порядок принятия муниципальных программ поселения и программы поселения с целью охвата ими большей части расходов бюджета и последовательного перехода к формированию бюджета по программному принципу.

5) Повышение прозрачности бюджетного процесса.

Процесс формирования и исполнения бюджета сельского поселения должен стать более открытым и понятным для каждого жителя поселения. Для этого необходимо обеспечить проведение общественного обсуждения проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета с жителями поселения, а также обеспечить регулярное размещение на сайте поселения материалов по бюджету поселения.

**3. Основные направления налоговой политики и подходы**

**К формированию доходов бюджета**

3.1. Главной задачей налоговой политики сельского поселения является содействие росту доходов бюджетной системы в целях полного выполнения расходных обязательств поселения.

С учетом этого налоговая политика поселения в 2020-2022 годах, как и в прежние годы, будет направлена на повышение эффективности налоговой системы сельского поселения. В условиях дефицита средств бюджета должна быть усилена работа органов местного самоуправления по анализу обоснованности и эффективности применения налоговых льгот. Указанный анализ должен носить детальный характер и в случае необходимости обеспечивать принятия конкретных мер по оптимизации налоговых льгот, имеющих низкую результативность.

Наряду с оптимизацией налоговых льгот должны быть усилены меры по мобилизации резервов доходов за счет сокращения задолженности по платежам в бюджетную систему сельского поселения.

Эффективным инструментом является межведомственное взаимодействие с руководителями организаций, имеющих задолженность и уклоняющихся от уплаты налогов. Однако, несмотря на это, потенциал возможных к привлечению в бюджет поселения резервов доходов за счет задолженности по налогам и сборам остается достаточно серьезным.

Для обеспечения устойчивого исполнения бюджета сельского поселения планирование его доходной части должно основываться на показателях консервативного варианта прогноза социально-экономического развития поселения.

Одновременно при формировании проекта бюджета сельского поселения на предстоящий трехлетний период следует учесть влияние на доходы бюджета федерального налогового законодательства.

**4. Основные направления бюджетной политики**

**4.1.Основными принципами реализации бюджетной политики будут:**

1. Формирование бездефицитного бюджета поселения. Соблюдение принципа означает соразмерность расходов бюджета поселения с поступающими доходами.  
 2. Выполнение принятых социальных обязательств. Соблюдение данного принципа означает первоочередное финансирование расходов социальной направленности, в том числе носящих имущественный характер, выполнение задач, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации.  
 Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

4.2.**Основными задачами бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются:**

-проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения и формированию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности сельского поселения;  
 -использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств федерального, областного и районного бюджета;  
 -повышение качества управления общественными финансами, эффективности расходования бюджетных средств, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины;  
 -совершенствование государственной социальной поддержки граждан на основе применения принципа нуждаемости и адресности;

-повышение эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения;

-усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

-повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, расширение практики общественного участия при обсуждении и принятии бюджетных решений;

-размещение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;

-размещение отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ сельского поселения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

-внедрение принципов инициативного бюджетирования, предполагающих участие граждан в определении и выборе предметов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

Бюджетная политика в области расходов на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов будет направлена, в первую очередь, на сохранение социальной направленности бюджета и повышение результативности бюджетных расходов.

Важнейшими задачами бюджетной политики в области расходов являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения, безусловное исполнение расходных обязательств местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов.

**4.3. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования.**

Следует обеспечить развитие различных инструментов программно-целевого планирования. Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации целевых программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей целевых программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных целевых программ. Долгосрочные муниципальные программы должны быть ориентированы на решение системных проблем социально-экономического развития поселения.

Бюджетная политика муниципального образования «Новоникольское сельское поселение» в 2020 году и плановый период 2021-2022 годов должна проводиться в условиях обеспечения достижения запланированных органами местного самоуправления поселения результатов в связи, с чем, исполнительно-распорядительному органу местного самоуправления необходимо:

принять меры по повышению эффективности бюджетного процесса, сбалансированности бюджета, наращиванию налогового потенциала;

продолжить работу по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов.

**4.4. Основные подходы к формированию бюджета поселения**

За основу планирования расходов бюджета поселения на 2020-2022 годы приняты бюджетные ассигнования на 2019 год, установленные Решением Совета сельского поселения от 27.12.2018 г. № 49 «О бюджете МО «Новоникольское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2022 годов».  
 При этом формирование объема и структуры расходов бюджета поселения на 2020-2022 годы будет осуществляться с учетом следующих подходов:  
 1) уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, изменения контингента получателей и проводимых мероприятий по оптимизации;

2) увеличение бюджетных ассигнований в связи с установлением МРОТ с 1 января 2020 года в сумме 12 130 руб. в месяц;

3) определение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг в 2020 году, исходя из ожидаемых расходов на оплату коммунальных услуг в 2019 году (с учетом тарифов, действующих с 01.07.2017 года) и предполагаемого среднегодового роста расходов в 2018 году; в 2019-2020 годах - на уровне 2018 года.  
 В 2019-2020 годах подходы к формированию бюджета поселения будут уточнены с учетом прогноза социально-экономического развития поселения.

С учетом вышеперечисленных подходов структура расходов бюджета поселения по разделам классификации расходов бюджета характеризуется следующими данными (таблица 2).

**Таблица 2**

**Динамика расходов бюджета поселения по разделам**

**классификации расходов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Разделы/подразделы | 2020 год | 2021год | 2022 год |
| **0100** | **3 884,838** | **4 087,938** | **4 174,938** |
| 0102 | 808,200 | 858,200 | 808,200 |
| 0104 | 2 968,148 | 2 979,248 | 2 959,248 |
| 0106 | 66,000 | 66,000 | 66,000 |
| 0111 | 15,000 | 5,000 | 5,000 |
| 0113 | 27,490 | 179,490 | 336,490 |
| **0300** | **146,000** | **146,000** | **146,000** |
| 0310 | 146,000 | 146,000 | 146,000 |
| **0400** | **746,997** | **766,997** | **921,297** |
| 0405 | 57,000 | 57,000 | 57,000 |
| 0408 | 199,200 | 199,200 | 199,200 |
| 0409 | 441,000 | 462,000 | 515,000 |
| 0412 | 49,797 | 48,797 | 150,097 |
| **0500** | **7865,700** | **6 314,500** | **6 176,500** |
| 0502 | 7529,800 | 6 130,600 | 6 130,600 |
| 0503 | 335,900 | 183,900 | 45,900 |
| **0600** | **54,000** | **54,000** | **54,000** |
| 0602 | 54,000 | 54,000 | 54,000 |
| **0800** | **1 300,000** | **1 300,000** | **1 300,000** |
| 0801 | 1 300,000 | 1 300,000 | 1 300,000 |
| **1000** | **16,365** | **16,365** | **16,365** |
| 1003 | 16,365 | 16,365 | 16,365 |
| **1100** | **17,000** | **17,000** | **17,000** |
| 1101 | 17,000 | 17,000 | 17,000 |
| **Итого** | **14 030,900** | **12 702,800** | **12 806,100** |

Бюджет поселения сохранит социальную ориентированность. Продолжит действовать дорожный фонд сельского поселения. На 2020 год фонд сформирован в сумме 441,000 тыс. рублей, 2021 год –462,000 тыс. рублей, 2022 год – 515,000 тыс. рублей. Средства будут направляться на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения .

**Дефицит (профицит) бюджета поселения**.

В 2020-2022 годах бюджет поселения сформирован без дефицита.

**5. Межбюджетные отношения.**

Межбюджетные отношения в 2020 - 2022 годах будут формироваться с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и областного закона от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области».

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:  
 -сбалансированность бюджета, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

-реализация Указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы;

-увеличение собственной доходной базы;

-повышение эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов;  
 -реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению требований бюджетного законодательства.

Основными целями в области межбюджетных отношений являются проведение политики стимулирования роста доходного потенциала поселения, повышение самодостаточности и финансовой самостоятельности бюджета поселения.  
 Для максимально эффективного использования бюджетных ресурсов, выделяемых из областного и районного бюджета, необходимо обратить внимание на добросовестность поставщиков и подрядчиков, выполняющих работы по муниципальным контрактам, обеспечить в необходимых объемах со финансирование из бюджета поселения мероприятий, включенных в расходы областного и районного бюджета, а также своевременное и качественное освоение полученных средств.